

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Tarnawatka projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Aneta Siek – *przewodnicząca*
Magdalena Malec – *członek*
Dariusz Kołodziej – *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Tarnawatka na lata 2025-2033.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 35/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 27 września 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii, m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletnich prognozach finansowych.

Wójt Gminy Tarnawatka w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tutaj Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2025-2033, obejmujący prognozę kwoty długu i planowane do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przedstawione w opiniowanym projekcie pozwalają na przyjęcie stanowiska, że w latach objętych projektem uchwały zapewnione będzie przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów. Dotyczy to przede wszystkim dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat

uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej do wyliczenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia przyjęto dane archiwalne obliczone jako średnia arytmetyczna z ostatnich siedmiu lat. Dla wyliczenia wskaźników do 2025 r. nadwyżkę operacyjną podwyższają dochody uzyskane ze sprzedaży majątku. Z przedstawionych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w każdym roku objętym opiniowanym projektem wymagana ustawa o finansach publicznych relacja zostanie zachowana. Dla spełnienia relacji w latach kolejnych objętych prognozą istotne znaczenie będzie miała realizacja budżetów poszczególnych lat zgodnie z przyjętymi planami.

W poszczególnych latach objętych projektowaną wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, przychody pochodzące z udzielonych w latach ubiegłych pożyczek oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2025 budżet w zakresie części bieżącej może być równoważony przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Sporządzona prognoza kwoty długu zakłada w 2025 r. budżet deficytowy, natomiast od 2026 roku budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego przez gminę długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Końcowo wskazać należy, że przyjęte w WPF wielkości planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Skład orzekający – mając na uwadze kompletność złożonych dokumentów, ich zgodność z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej.

Na zasadzie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Tarnawatka,
2. a/a.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aneta Sięk
Aneta Sięk



Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w zw. z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), po zapoznaniu się z projektem uchwały budżetowej Gminy Tarnawatka na 2025 r., skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w składzie:

Aneta Siek – *przewodnicząca*
Magdalena Malec – *członek*
Dariusz Kołodziej – *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się możliwość sfinansowania przez **Gminę Tarnawatka** deficytu budżetowego przewidzianego w projekcie budżetu na rok 2025.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 35/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 27 września 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych został upoważniony do wydawania opinii o możliwości sfinansowania deficytu wynikającego z przedłożonego projektu uchwały budżetowej.

Wójt Gminy Tarnawatka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie – zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – projekt uchwały budżetowej gminy Tarnawatka na 2025 r. W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 36.299.807,96 zł, a wydatki w wysokości 36.944.327,96 zł. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 644.520,00 zł, a jako źródła jego pokrycia wskazano przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 629.320,00 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków Unii Europejskiej i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 15.200,00 zł. Wskazane źródła mieszczą się w przychodach określonych w art. 217 ust 2 ustawy o finansach publicznych, którymi może być pokryty deficyt, a obowiązujące limity zadłużenia pozwalają gminie na zaciąganie kredytów długoterminowych. Należy mieć jednak na uwadze, że decyzję o udzieleniu kredytu podejmuje udzielający kredyt, a możliwość jego spłaty wynikać będzie z obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej.

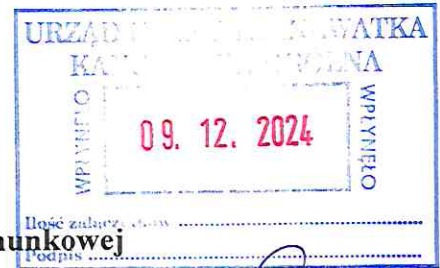
Na zasadzie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje :

1. Wójt Gminy Tarnawatka,
2. a/a

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
ANETA
Aneta Sięk



Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2025 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Tarnawatka projektu uchwały budżetowej na rok 2025, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Aneta Siek – *przewodnicząca*
Magdalena Malec – *członek*
Dariusz Kołodziej – *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały budżetowej **Gminy Tarnawatka na rok 2025.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 35/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 27 września 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach budżetu wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej wraz z materiałami towarzyszącymi wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 15 listopada br.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) oraz zapoznał się z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO. Projekt uchwały budżetowej został opracowany w szczególności określonej przepisami prawa oraz zawiera dane określone w art. 212 i 214 ustawy o finansach publicznych, a także przewiduje udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego. Spełnia on również wymogi dotyczące wyodrębnienia dochodów i wydatków w zakresie wynikającym z art. 237 tej ustawy.

Ujęte w projekcie źródła dochodów wynikają z przepisów ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572). Na ich podstawie dochody ogółem oszacowano na kwotę 36.299.807,96 zł, z czego dochody bieżące – 22.060.110,00 zł, a dochody majątkowe – 14.239.697,96 zł. Wydatki, zawierające podział

Pani
A. Pauliczka
M. Skulas

na określone art. 236 ustawy o finansach publicznych grupy zostały oszacowane na kwotę 36.944.327,96 zł, z czego wydatki bieżące wynoszą 20.058.419,27 zł, a wydatki majątkowe 16.885.908,69 zł. Projektowany budżet ma charakter deficytowy, którego wysokość określono na kwotę 644.520,00 zł i wskazano źródła jego pokrycia. Gmina planuje przychody z zaciąganych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 1.477.000,00 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 15.200,00 zł Po zrealizowaniu rozchodów w kwocie 847.680,00 zł kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 2.728.120,00 zł.

Przedstawiony projekt spełnia również wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych dotyczące zrównoważenia budżetu w zakresie działalności bieżącej. Spełnia również relację określoną w art. 243 tej ustawy, która określa dopuszczalny poziom rocznych spłat zadłużenia i wydatków bieżących na obsługę długu oraz ewentualnych wydatków z tytułu udzielonych poręczeń.

W wyniku dokonanej analizy Skład Orzekający stwierdza, że:

- 1) projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne do oceny informacje i szczegółowość wymaganą przez ustawę o finansach publicznych oraz uchwałę Rady Gminy Tarnawatka dotyczącą trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 2) nie dopatrył się w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej naruszenia przepisów prawa.

Opinia niniejsza nie uwzględnia oceny celowości projektowanych na 2025 rok kwot wydatków budżetowych, zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań. Analiza i ocena celowości należy bowiem do Rady Gminy Tarnawatka i jej komisji.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Tarnawatka.
2. a/a.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aneta Sitek
Aneta Sitek